
 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

Consecutivo No.	100	Fecha de Emisión del Informe	Día	12	Mes	11	Año	2019
-----------------	-----	------------------------------	-----	----	-----	----	-----	------

## INFORME FINAL AUDITORIA A FUNCIONARIOS DE PLANTA ADMINISTRATIVA VINCULADOS COMO DOCENTE

<b>Proceso/Dependencia:</b>	Gestión de Docencia	<b>Líder:</b>	Vicerrector Académico
		<b>Responsable:</b>	Decanos de Facultad
<b>Objetivo:</b>	Verificar el cumplimiento de los criterios normativos y los principios de la función pública en el proceso de vinculación de personal de planta administrativa, como docentes en la UDFJC		
<b>Alcance:</b>	Vigencia 2019		
<b>Criterios:</b>	Ley 4 de 1992 (art. 19); Ley 734 de 2002 (art. 35)		
<b>Muestra (opcional):</b>	No aplica		

### Generalidades

Es conforme a derecho la permisión de los servidores públicos de combinar su profesión con el ejercicio de la docencia universitaria, por ser esta una de las excepciones contempladas a la prohibición del doble empleo público o doble asignación del tesoro público.



El artículo 128 de la Constitución Política señala:

*"Artículo 128. Nadie podrá desempeñar simultáneamente más de un empleo público ni recibir más de una asignación que provenga del tesoro público, o de empresas o de instituciones en las que tenga parte mayoritaria el Estado, salvo los casos expresamente determinados por la ley.*

*Entiéndase por tesoro público el de la Nación, el de las entidades territoriales y el de las descentralizadas".*

Ahora, es indispensable referirse a lo dispuesto en el artículo 19 de la ley 4ta de 1992, en desarrollo del citado precepto constitucional, señala *"Nadie podrá desempeñar simultáneamente más de un empleo público, ni recibir más de una asignación que provenga del tesoro público, o de empresas o de instituciones en las que tenga parte mayoritaria el Estado. Exceptuándose las siguientes asignaciones: (...) d) los honorarios percibidos por concepto de hora-cátedra (...) Parágrafo. No se podrán recibir honorarios que sumados correspondan a más de ocho (8) horas diarias de trabajo a varias entidades".*

41

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	 SIGUD
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

Frente a los derechos, deberes y prohibiciones relacionados con el ejercicio de la docencia universitaria por parte de los servidores públicos, establecidos en Código Disciplinario Único, Ley 734 de 2002, tenemos:

***"Artículo 34. Los deberes. Son deberes de todo servidor público: (...) 11. Dedicar la totalidad del tiempo reglamentario de trabajo al desempeño de las funciones encomendadas, salvo las excepciones legales. (...)"***

***"Artículo 35. Prohibiciones. A todo servidor público le está prohibido (...)"***



***27. Ejercer la docencia, dentro de la jornada laboral, por un número de horas superior al legalmente permitido".***

Dentro de este contexto, como primera conclusión del marco normativo anterior citado podemos afirmar que ningún ciudadano, por regla general, puede desempeñar simultáneamente más de un empleo público ni recibir más de una asignación (llámese salario, honorarios, mesada pensional, etc.) que provenga del tesoro público, a excepción de aquellos honorarios recibidos por el ejercicio de la docencia universitaria, la cual igualmente, por regla general, debe ser ejercida por fuera de la jornada de trabajo y solo excepcionalmente, dentro de la misma, pero en cualquier caso, únicamente por el número de horas legalmente permitido.

**Como en la actualidad, no está vigente normatividad que regule el número de horas permitidas para el ejercicio de la docencia, se puede acoger el Concepto N° 1508 de 2003, proferido por el Consejo de Estado al respecto sobre una consulta efectuada por el señor Ministro de Hacienda y Crédito Público en relación a la interpretación del régimen jurídico aplicable en materia de ejercicio de la actividad docente, por parte de los servidores públicos de la rama ejecutiva dentro de la jornada ordinaria, a que se refiere el nuevo Código Disciplinario- Ley 734 de 2002-, en el que se indica lo siguiente:**

***"III) SE RESPONDE:***

***1. La ley 734 del 2002 permite ejercer la docencia dentro de la jornada laboral, dentro del límite legalmente permitido. Como no existe norma expresa a este respecto, en el caso de los servidores de la rama ejecutiva del poder público, por analogía puede acudirse a lo regulado por la ley 270 de 1996, art. 151, parágrafo 2, en el caso de los empleados de la rama judicial. (Negritas y subrayado fuera del texto original).***

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

2. No es jurídicamente posible que un acto administrativo, expedido por una autoridad nominadora, determine los elementos y condiciones de una prohibición disciplinaria, pues esta competencia corresponde al legislador (ley 734 de 2002, art. 35.27).

3. La determinación del número de horas que permitan el ejercicio de la docencia, dentro de la jornada laboral (ley 734 de 2002, art. 35.27), corresponde a la ley"

(...)



De igual forma, en reiterados pronunciamientos el Departamento Administrativo de la Función Pública frente a esta situación, ( Conceptos 2014600003601 del 11/03/2014, 20146000043041 del 28/03/2014) es concreto al advertir acogiendo el criterio de la analogía aplicada a lo regulado por la ley 270 de 1996, art. 151, parágrafo 2º, en el cual los empleados podrán ejercer la docencia universitaria **hasta por cinco horas semanales** siempre que no se perjudique el normal funcionamiento de la Administración."(RAD 1279/2008)".

Frente a la compensación de las horas laboradas en jornada laboral, nos remitimos a lo indicado en el Decreto 1647 de 1967 por el cual se reglamentan los pagos a los servidores del estado, el cual establece: "Artículo 1º.- Los pagos por sueldos o cualquiera otra forma de remuneración a los empleados públicos y a los trabajadores oficiales del orden nacional, departamental, intendencial, comisarial, distrital, municipal y de las empresas y establecimientos públicos, serán por servicios rendidos, los cuales deben comprobarse debidamente ante los respectivos funcionarios de la Contraloría General de la República y las demás Contralorías a quienes corresponde la vigilancia fiscal.". Por tanto si el empleado recibe la remuneración por servicios prestados, el tiempo durante el cual dicta cátedra dentro de la jornada laboral debe compensarse porque si no se hiciera, se estarían cancelando horas por las cuales no laboró para la entidad, en caso en que no se recupere el período utilizado, deberá descontarse las horas en que no prestó los servicios.

Y así también lo entendió la DAFP en sus pronunciamientos, la cual ha manifestado que "como quiera que el permiso para ejercer la docencia se trata de un permiso periódico, constante, y reiterativo; en su criterio, es pertinente que se compense dicho tiempo. Lo anterior posición es justificada por el DAFP teniendo en cuenta que uno de los deberes de los servidores públicos, en virtud del artículo 34.11 del CDU, es el de la dedicación de la totalidad de la jornada laboral al cumplimiento de sus deberes, el cual tiene como excepción el derecho al otorgamiento de permisos y licencias".

La Oficina Asesora Jurídica de la Universidad Distrital FJC por medio del concepto radicado OJ-00367 de 23 de febrero de 2018, concluye: "Un servidor público, podrá desempeñarse como catedrático de la universidad, con la única limitación de que no perciba, por concepto de honorarios, más del dinero del que percibe como salario y demás emolumentos que reciba en su condición como funcionario al servicio de la

*[Handwritten signature]*

	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

*entidad pública. En cuanto al tiempo en que podrá ejercer como catedrático, deberá ser en su horario no laboral, excepción hecha de que, las necesidades del servicio, debidamente justificadas, aconsejen lo contrario; evento en el cual, deben tramitar el respectivo permiso y compensar el tiempo no laborado”.*

### Resultados



Para la ejecución de esta auditoría se solicitó por medio de oficio OACI 0673 información respecto al listado de funcionarios activos de la planta administrativa y los docentes con vinculación especial, para la vigencia 2019 de la UDFJC, recibíendose la siguiente información por medio de correo electrónico de la oficina Asesora de Sistemas de la Universidad de fecha 18 de octubre de 2019: 1. funcionarios\_planta\_20191018.xls; 2. Docentes\_planta\_20191018.xls; 3. docentes\_vinespecial\_20191018.xls, con la observación de ser datos registrados a la fecha en el sistema de nómina por parte de la División de Recursos Humanos y en el sistema de información y gestión académica por parte de los coordinadores de proyectos curriculares.

Se procedió a cruzar dichas bases de datos, obteniéndose los siguientes resultados:

Personal de planta fija administrativa que a su vez ejercen como docentes de vinculación especial:

IDENTIFICACION	NOMBRE	CARGO PLANTA FIJA	DEPENDENCIA/ DOCENCIA
19467661	FERNANDEZ SANTOS EDILBERTO	Auxiliar Admitivo.- División de Recursos Humanos	FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACION
19491488	ROA CARDENAS FABIO LORENZO	Auxiliar- Facultad de Ciencias y Educación	FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACION
19491488	ROA CARDENAS FABIO LORENZO	Auxiliar- Facultad de Ciencias y Educación	FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACION
19491488	ROA CARDENAS FABIO LORENZO	Auxiliar- Facultad de Ciencias y Educación	FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACION

IDENTIFICACION	NOMBRE	CARGO PLANTA FIJA	DEPENDENCIA/ DOCENCIA
88199927	CACERES CACERES LEONEL GUSTAVO	Profesional especializado Centro de Investigación	FACULTAD DE INGENIERIA
88199927	CACERES CACERES LEONEL GUSTAVO	Profesional especializado Centro de Investigación	FACULTAD DE INGENIERIA
52297833	CASTELLANOS MENJURA CLAUDIA PATRICIA	Auxiliar Administrativo- Vicerrectoría Académica	FACULTAD DE INGENIERIA
19467661	FERNANDEZ SANTOS EDILBERTO	Auxiliar Admitivo.- División de Recursos Humanos	FACULTAD DE INGENIERIA
41782864	JIMENEZ VARGAS MARIA CONSTANZA	Profesional especializado Facultad de Artes	FACULTAD DE INGENIERIA
41782864	JIMENEZ VARGAS MARIA CONSTANZA	Profesional especializado Facultad de Artes	FACULTAD DE INGENIERIA
79962511	ORTIZ MORALES	DIRECTOR CENTRO	FACULTAD DE INGENIERIA

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORIA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

	ALEXIS ADAMY	RELACI.INTERIN-OFCINA DE RELACIONES INTERINSTITUCIONALES	
7165116	RODRIGUEZ RODRIGUEZ JORGE ENRIQUE	DECANO DE UNIVERSIDAD- FACULTAD DE TECNOLOGIA - POLITECNICA / TECNOLOGICA	FACULTAD DE INGENIERIA

IDENTIFICACION	NOMBRE	CARGO PLANTA FIJA	DEPENDENCIA/ DOCENCIA
79405513	BAEZ PARRA ORLANDO	Auxiliar - Administración	FACULTAD DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES



IDENTIFICACION	NOMBRE	CARGO PLANTA FIJA	DEPENDENCIA/ DOCENCIA
52114561	CAVANZO NISSO DORIS GUISELA	SECRETARIO-ADMON. FACULTAD TECNOLÓGICA	FACULTAD DE TECNOLOGIA - POLITECNICA / TECNOLOGICA
79264664	HIGUERA GONZALEZ JOSE MARIO	Técnico-Facultad de Ciencias y Educación	FACULTAD DE TECNOLOGIA - POLITECNICA / TECNOLOGICA
73114432	NAVARRO MEJIA DAVID RAFAEL	Profesional especializado - Admón. Facultad Tecnológica	FACULTAD DE TECNOLOGIA - POLITECNICA / TECNOLOGICA
40760191	PEREZ ROJAS LORETH	Auxiliar Aditivo-ADMON. FACULTAD TECNOLÓGICA	FACULTAD DE TECNOLOGIA - POLITECNICA / TECNOLOGICA
52082587	RAMIREZ SANCHEZ GLORIA CONSUELO	Técnico- Admón. Facultad Tecnológica	FACULTAD DE TECNOLOGIA - POLITECNICA / TECNOLOGICA

Se procedió a solicitar a las diferentes facultades, para cada uno de los docentes, discriminando por proyecto el número de horas lectivas asignadas por semana para el 1er y 2do semestre, horario de clases y el valor de los honorarios pactados de manera mensual; para evaluar los criterios de esta auditoría; recibíéndose respuesta hasta el momento de la realización de este informe preliminar de la Facultad de Tecnología, Facultad de Ingeniería y Facultad de Medio Ambiente.



## RESULTADOS DE LAS PRUEBAS

Validación de horarios de prestación de servicios Hora Cátedra: El horario reglamentario de trabajo se encuentra establecido de 8am a 5pm con una hora de almuerzo. Se valida el criterio como CUMPLE a los funcionarios de planta administrativa con carga lectiva por fuera de este horario.

*[Handwritten signature]*

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	<b>INFORME DE AUDITORIA Y SEGUIMIENTO</b>		Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control		Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control		Fecha de Aprobación: 20/11/2015	



Nombre	Facultad	Proyecto	Horas lectivas	Periodo	Horario	Obser.
Doris Guisela Cavanzo Nisso	Tecnología	Ingeniería de producción articulado con ciclos propedéuticos con tecnología en gestión de la producción industrial	4	2019-1	Lunes 6-8 pm, Martes 6-8 pm	C
Doris Guisela Cavanzo Nisso	Tecnología	Ingeniería de producción articulado con ciclos propedéuticos con tecnología en gestión de la producción industrial	4	2019-3	Lunes 6-8 pm, Martes 6-8 pm	C
Perez Rojas Loreth	Tecnología	Ingeniería de producción articulado con ciclos propedéuticos con tecnología en sistematización de datos	8	2019-1	Jueves 10 am-2 pm, Viernes 10 am-2 pm	NC
Perez Rojas Loreth	Tecnología	Ingeniería de producción articulado con ciclos propedéuticos con tecnología en sistematización de datos	8	2019-3	Jueves 10 am-2 pm, Viernes 10 am-2 pm	NC
Gloria Ramirez Sanchez	Tecnología	Ingeniería eléctrica articulado con ciclos propedéuticos con tecnología en sistematización eléctricos de media y baja tensión	8	2019-1	Lunes 8-10 pm, Miércoles 8-10 pm, Viernes 6-10 9m	C
Gloria Ramirez Sanchez	Tecnología	Ingeniería eléctrica articulado con ciclos propedéuticos con tecnología en sistematización eléctricos de media y baja tensión	8	2019-3	Lunes 6-10 pm, Miércoles 6-10 pm	C
David Navarro Mejía	Tecnología	Ingeniería de producción articulado con ciclos propedéuticos con tecnología en gestión de la producción industrial	8	2019-3	Lunes 6-8 am, Jueves 6-8 am, Viernes 6-8 am, Sábado 10-12 am	C
Orlando Baez Parra	Medio Ambiente	Ingeniería Ambiental	8	2019-1	Lunes 8-12 am, Jueves 8-12 am	NC
Orlando Baez Parra	Medio Ambiente	Ingeniería Ambiental	8	2019-3	Lunes 8-12 am, Jueves 8-12 am	NC
Leonel Gustavo Cáceres	Ingeniería	Especialización en gestión de proyectos de ingeniería	4	2019-1	Jueves 6-10 pm	C
Leonel Gustavo Cáceres	Ingeniería	Maestría en telecomunicaciones móviles	3	2019-1	Lunes 6-9 pm	C
Leonel Gustavo Cáceres	Ingeniería	Especialización en gestión de proyectos de ingeniería	4	2019-3	Jueves 6-10 pm	C
Leonel Gustavo Cáceres	Ingeniería	Maestría en telecomunicaciones móviles	3	2019-3	Lunes 6-9 pm	C
Claudia Patricia Castellanos	Ingeniería	Ingeniería catastral y geodesia	4	2019-1	Lunes 6-8 pm, Jueves 6-8 pm	C
Claudia Patricia Castellanos	Ingeniería	Ingeniería catastral y geodesia	4	2019-3	Lunes 6-8 pm, Jueves 6-8 pm	C

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO		Código: EC-PR-005-FR-004		 <b>SIGUD</b> <small>Sistema Integrado de Gestión Universitaria</small>
	Macroproceso: Evaluación y Control		Versión: 02		
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control		Fecha de Aprobación: 20/11/2015		

<b>Edilberto Fernández</b>	Ingeniería	Ingeniería de Software	8	2019-1	Viernes 6-10 pm, Sábado 7-11 am	C
<b>Edilberto Fernández</b>	Ingeniería	Ingeniería de Software	8	2019-3	Viernes 6-10 pm, Sábado 7-11 am	C
<b>María Constanza Jiménez Vargas</b>	Ingeniería	Ingeniería catastral y geodesia	4	2019-1	Lunes 12-2 pm, Martes 12-2 pm	NC
<b>María Constanza Jiménez Vargas</b>	Ingeniería	Ingeniería Electrónica	4	2019-1	Miércoles 12-2 pm, Jueves 12-2 pm	NC
<b>María Constanza Jimenez Vargas</b>	Ingeniería	Ingeniería catastral y geodesia	4	2019-3	Lunes 12-2 pm, Martes 12-2 pm	NC
<b>María Constanza Jimenez Vargas</b>	Ingeniería	Ingeniería Electrónica	4	2019-3	Miércoles 12-2 pm, Jueves 12-2 pm	NC
<b>Alexis Adami Ortiz Morales</b>	Ingeniería	Ingeniería Eléctrica	8	2019-1	Martes 6-8 am, Miercoles 6-8 am, Jueves 6-8 am, Viernes 6-8 am	C
<b>Alexis Adami Ortiz Morales</b>	Ingeniería	Ingeniería Industrial	4	2019-3	Miércoles 6-8 am, Jueves 6-8 am	C
<b>Jorge Enrique Rodríguez</b>	Ingeniería	Maestría en ciencias de la información y las comunicaciones	4	2019-1	Sábado 6-10 am	C
<b>Jorge Enrique Rodríguez</b>	Ingeniería	Maestría en ciencias de la información y las comunicaciones	4	2019-3	Sábado 6-10 am	C
<b>Edilberto Fernández Santos</b>	Educación	Sin Información	8	2019-1	Sábado 7-11 am Viernes 6-9 pm	C
<b>Edilberto Fernández Santos</b>	Educción	Sin Información	8	2019-3	Sábado 6-11 am Viernes 6-9 pm	C
<b>Fabio Lorenzo Roca Cárdenas</b>	Educación	Sin Información	8	2019-3	Lunes 12-2 pm Miércoles 12-2 pm Viernes 12-4 pm	CP



Validación de honorarios profesionales: El valor de los honorarios cancelados por la prestación del servicio como docente no puede superar el valor de la asignación recibida con ocasión a su vinculación como funcionario de planta. Se valida el criterio como CUMPLE aquellos que sus honorarios mensualizados (tomándose el valor del contrato dividido entre el tiempo pactado como plazo de ejecución) no supere su asignación básica salarial.

44

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO		Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control		Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control		Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

Nombre	Facultad	Horas lectivas	Periodo	Honorarios contrato	Plazo	Hon. Prom. mensualizado	Salario base-Planta	Obse r.
Doris Guisela Cavanzo Nisso	Tecnología	4	2019-1	\$ 2.251.829,00	4,5	\$ 500.406,44	\$ 2.767.588,45	C
	Tecnología	4	2019-3	\$ 2.353.176,00	4,5	\$ 522.928,00	\$ 2.767.588,45	C
Perez Rojas Loreth	Tecnología	8	2019-1	\$ 5.874.336,00	4,5	\$ 1.305.408,00	\$ 2.588.644,74	C
	Tecnología	8	2019-3	\$ 6.138.720,00	4,5	\$ 1.364.160,00	\$ 2.588.644,74	C
Gloria Ramirez Sanchez	Tecnología	8	2019-1	\$ 4.503.658,00	4,5	\$ 1.000.812,89	\$ 2.917.689,00	C
	Tecnología	8	2019-3	\$ 4.706.352,00	4,5	\$ 1.045.856,00	\$ 2.917.689,00	C
David Navarro Mejía	Tecnología	8	2019-3	\$ 6.138.720,00	4,5	\$ 1.364.160,00	\$ 4.855.604	C
Orlando Baez Parra	Medio Ambiente	8	2019-1	Sin Datos	Sin Datos	Sin Datos	\$ 2.827.965	Sin Datos
	Medio Ambiente	8	2019-3	\$ 4.706.352,00	4,5	\$ 1.045.856,00	\$ 2.827.965	c
Leonel Gustavo Caceres	Ingeniería	4	2019-1	\$ 9.009.902,00	4	\$ 2.252.475,50	\$ 4.315.129	C
	Ingeniería	3	2019-1	\$ 6.757.427,00	4	\$ 1.689.356,75	\$ 4.315.129	C
	Ingeniería	4	2019-3	\$ 9.009.902,00	4	\$ 2.252.475,50	\$ 4.315.129	C
	Ingeniería	3	2019-3	\$ 6.757.427,00	4	\$ 1.689.356,75	\$ 4.315.129	C
Claudia Patricia Castellanos	Ingeniería	4	2019-1	\$ 2.251.828,00	4,5	\$ 500.406,22	\$ 2.588.645	C
	Ingeniería	4	2019-3	\$ 2.353.176,00	4,5	\$ 522.928,00	\$ 2.588.645	C
Edilberto Fernandez	Ingeniería	8	2019-1	\$ 10.599.885,00	4	\$ 2.649.971,25	\$ 2.619.907	NC
	Ingeniería	8	2019-3	\$ 10.599.885,00	4	\$ 2.649.971,25	\$ 2.619.907	NC



 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO		Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control		Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control		Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

<b>Maria Constanza Jimenez Vargas</b>	Ingenieria	4	2019-1	\$ 5.874.336,00	4,5	\$ 1.305.408,00	\$ 4.855.604	C
	Ingenieria	4	2019-1				\$ 4.855.604	
	Ingenieria	4	2019-3	\$ 6.138.720,00	4,5	\$ 1.364.160,00	\$ 4.855.604	C
	Ingenieria	4	2019-3				\$ 4.855.604	
<b>Alexis Adamí Ortiz Morales</b>	Ingenieria	8	2019-1	\$ 4.503.658,00	4,5	\$ 1.000.812,89	\$ 5.761.712	C
	Ingenieria	4	2019-3	\$ 2.353.176,00	4,5	\$ 522.928,00	\$ 5.761.712	C
<b>Jorge Enrique Rodriguez</b>	Ingenieria	4	2019-1	\$ 10.069.891,00	4	\$ 2.517.472,75	\$ 6.661.888	C
	Ingenieria	4	2019-3	\$ 9.009.902,00	4	\$ 2.252.475,50	\$ 6.661.888	C

No se recibió la información de la Facultad de Educación, relacionada con los pagos por concepto de honorarios a los docentes solicitados.

## 1. ASPECTOS POSITIVOS:



Buena disposición de la Vicerrectoría Académica para la atención de las observaciones realizadas en la presente auditoría.

## 2. HALLAZGOS:

### 2.1. Asignación de horas lectivas a funcionarios de planta como docente de horas catedra, en jornada laboral.

Se observa asignación de horas lectivas a personal de planta administrativa como docente de horas cátedras en la jornada laboral, siendo esta una condición excepcional; para la cual se requiere la justificación de la necesidad de la contratación dada la especialidad del conocimiento a impartir por parte del funcionario administrativo, el permiso debidamente otorgado por el superior y la constancia de la compensación; so pena de proceder al descuento de dichas horas por servicios no prestados. Posible incumplimiento a lo

*[Handwritten signature]*

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

dispuesto en el artículo 34.11 de la Ley 734 de 2002 y al artículo 1ro del Decreto 1647 de 1967.

Se observó la anterior condición en los siguientes casos:

Perez Rojas Loreth, Orlando Báez Parra, María Constanza Jiménez Vargas, y Fabio Lorenzo Roca Cárdenas.

Por medio de oficio 2019IE37419 de 10 de diciembre de 2019 dirigido por el Decano de la Facultad de Ingeniería, y luego remitido por correo electrónico de la Vicerrectoría Académica, se recibió respuesta a esta observación por parte de la docente María Constanza Jiménez Vargas, de la cual se transcribe los aspectos relevantes:



*"(...) Durante el tiempo que me he desempeñado como docente en la facultad de ingeniería, he desarrollado mis cursos en horarios de 6:00 a 8:00 am y eventualmente, como ocurre en el presente año (2019), en horario de 12:00m 2:00pm; situación que ha sido informada y concertada con mi jefe inmediato, en tanto hay la necesidad de modificar el horario de labores, ingresando de 7:00 am a 12:00 m y de 2:00 a 5:00 pm, jornada esta última, en la tarde que regularmente se extiende hasta las 5:30 pm, 6:00 pm o más, de acuerdo con las necesidades que se presenten en la facultad.*

*De otra parte, es necesario decir, que las horas clase en los pregrados de la Universidad equivalen en tiempo real a 45/50 minutos dictados, en ese sentido, es claro que desarrollo las clases asignadas en el tiempo que corresponde a mi hora de almuerzo, según informe mencionado por usted, teniendo en cuenta, como se explicó en párrafo anterior cuando por circunstancias ajenas, se me asignan clases en la franja de 12m a 2pm, inicio mi jornada laboral a partir de las 7:00 am, con el fin de cumplir con las horas de trabajo establecidas por la institución.*

*De igual forma manifiesto que esta situación, siempre ha sido reportada al área de vinculación especial en Recursos Humanos, en las planillas que se diligencian al momento de la vinculación en los formatos correspondientes".*

No se recibió respuesta de parte de los otros funcionarios.

**Análisis de la OACI:** Se mantiene el hallazgo en tanto no fueron allegados por parte de los funcionarios de los soportes de los permisos concedidos por el jefe inmediato y/o las constancias o certificaciones de compensaciones por los tiempos de hora cátedra dictadas en jornadas laborales. Se deben implementar acciones de mejora para evitar que este tipo de situaciones se

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005- FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

sigan presentando y mitigar el riesgo regulatorio por incumplimiento a lo dispuesto en el artículo 34.11 de la Ley 734 de 2002 y al artículo 1ro del Decreto 1647 de 1967.

## 2.2. Percepción de honorarios por concepto de prestación de servicios como docente, superior a la asignación básica como funcionario de planta.

Se observa posible incumplimiento a lo establecido en el artículo 19 de la ley 4ta de 1992, parágrafo literal d). en el caso del funcionario Edilberto Fernández, quien conforme a la documentación remitida recibió honorarios por prestación de servicios como docente, superiores a la asignación básica recibida como funcionario de la planta.

Por medio de oficio 2019IE37225 de 9 de diciembre de 2019 dirigido por el Decano de la Facultad de Ingeniería, y luego remitido por correo electrónico de la Vicerrectoría Académica, se recibió respuesta a esta observación por parte del funcionario Edilberto Fernández Santos, de la cual se transcriben los aspectos relevantes:



*"(...) Que de acuerdo con el reporte que antecede a la auditoría en el cuadro siguiente le informe que los ingresos totales provenientes del certificado de ingresos y retenciones expedido por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas para el año 2018 reflejan la suma de \$ 98.715.578, sin incluir las cesantías promedio mensual, la prima de permanencia y el incremento del año 2019, esto quiere decir que si restamos los \$ 98.715.578 menos los honorarios de \$ 21.199.770,00 la diferencia predomina en los ingresos superiores los devengos como funcionario con respecto a los honorarios (...). Estos últimos valores sin contar con el incremento del 5% para el año 2019, sin tener en cuenta la prima de productividad, cesantía parcial del año, es decir no superan los ingresos de honorarios. (...)*

*Igualmente, en la ley 4 de 1992 se fija claro los siguientes: PARAGRAFO. No se podrá recibir **honorarios** que sumados correspondan a más de ocho (8) horas diarias de trabajo a varias entidades; también se encuentra establecido en los Decretos 173 del 2014, 1028 de abril 4 de 2011, 828 del 25 de abril del 2012, 1003 del 21 de mayo del 2013 y así sucesivamente lo establecen los decretos año hasta el decreto 318 de febrero 19 de 2018.*

*(...)*

*Mediante Acuerdo 006 del 2002 emitido por el Consejo Superior Universitario fija el valor de la Hora catedra de honorarios para los docentes en la modalidad*

24

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

*de honorarios, es decir que las universidades tienen la potestad de fijar el valor de la hora y que sumando no se pueden recibir más de 8 horas diarias esto quiere decir que el valor de la Hora fijado por la universidad es de \$ 165.623,20 y que si este valor lo multiplicamos por 8 horas diarias \$ 1.324.985,60 y al mes daría un valor muy elevado por ello es que la universidad reglamentó el máximo de 8 horas pero semanales no diarias, de conformidad con la resolución 001 de febrero de 2011”.*

La respuesta anterior fue complementada a través de correo electrónico de fecha 10-12-2019 adjuntando certificación laboral de fecha 912-2019 con indicación de cargo desempeñado, antigüedad y salario promedio mensual, expedida por el Jefe de Recursos Humanos de la UDFJC a solicitud del funcionario Edilberto Fernández Santos.

Adicionalmente, se recibió correo electrónico de fecha 10-12-2019 de la Decana de la Facultad de Ciencias y Educación, de la cual se transcribe:

*“(...) Al señor Edilberto Fernández Santos se le ha reconocido honorarios en un proyecto curricular de posgrado de la Facultad de Ciencias y Educación en la modalidad hora cátedra honorarios, sin que su asignación de carga lectiva supere cuatro (4) horas semanales.*



*Al momento de realizar dicha asignación, la facultad tiene en cuenta los parámetros contemplados en el artículo 3 del acuerdo 05 de 2001 del Consejo Superior Universitario:*

*“ARTÍCULO 3° Los docentes que no son de carrera en la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, podrán ser vinculados hasta por un máximo de ocho (8) horas cátedra semanal en total de programas de posgrados de la Universidad Distrital (...)”*

*Modificado por el artículo 2 del acuerdo 07 de 2001 del Consejo Superior Universitario:*

*“Artículo 2°. - MODIFICAR el Artículo 3° del Acuerdo 005 de julio 27 de 2001, el cual quedará así:*

*“Los docentes que no son de carrera en la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, podrán ser vinculados hasta por un máximo de doce (12) horas cátedra semanal en el total de programas de posgrado en la Universidad” (...)”*



 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	 <b>SIGUD</b> <small>Sistema Integrado de Gestión Universitaria</small>
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

### **Análisis de la OACI:**

El alcance de la auditoría se concreta a la verificación del cumplimiento de los criterios normativos establecidos para el desempeño de la actividad de docente-hora cátedra cuando a la vez se desempeña un cargo público, como es el caso de los funcionarios administrativos de la UDFJC que se desempeñan como docentes de vinculación especial; en ese entendido se aclara que el hallazgo no va dirigido a establecer límites sobre las horas lectivas asignadas a los docentes pues ninguno de los casos revisados supera lo establecido en la normatividad universitaria, sino al valor por honorarios-catedra que recibe el funcionario de planta para la cual aplica el límite del párrafo del artículo 19 de la ley 4ta de 1992, cuya interpretación ha sido fijada en múltiples conceptos del DAFP e inclusive de la OAJ de la UDFJC el cual es claro en mencionar que no existe impedimento en que un servidor público se desempeñe como catedrático de la institución universitaria, con la única limitación de que no perciba, por concepto de honorarios, más dinero que el percibe como salario (entendido el que se le asigna por las 8 horas diarias de trabajo) al servicio de la entidad pública; en este caso ciertamente se acredita por parte del funcionario un Salario promedio mensual superior a los honorarios mensualizados recibidos por horas cátedra; no obstante se mantendrá el hallazgo en la medida en que el criterio de la auditoría con sustento en la norma se refiere a la asignación básica mensual, la cual como se indicó en el informe preliminar es por valor inferior.

### **3. CONCLUSIONES:**

- 3.1.** Los horarios asignados a los funcionarios de planta que ejercen como docente catedrático al interior de la UDFJC, de manera general se ubican por fuera de la jornada laboral; aspecto que no asegura tanto la prestación efectiva del servicio en la jornada laboral y aquella asignada para el ejercicio de la docencia.
- 3.2.** El valor de los honorarios recibidos como docente catedrático en la mayoría de los casos no supera el valor percibido por concepto de emolumentos en su condición de funcionario; no obstante se recomienda implementar un control para evitar situaciones que contraríen la norma en este aspecto.
- 3.3.** Es importante que en aquellos casos donde se asignan horarios lectivos dentro de la jornada laboral, se cuente con el permiso del jefe y la constancia y/o certificación de compensación de los tiempos laborados debidamente documentado y archivado en la hoja de vida respectiva, a fin de asegurar el cumplimiento de la normatividad arriba descrita.

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

#### 4. RECOMENDACIONES

- 4.1. Implementar las acciones de mejora y/o correctivas necesarias para evitar que con posterioridad se presenten situaciones similares a las descritas en los hallazgos, que puedan conducir a un incumplimiento normativo.

Representante Alta Dirección (Auditoría Calidad)	Jefe Oficina Asesora de Control Interno	Auditor Responsable
NA	Luz Marina Garzón Lozano	Cynthia Arleth Ferrer Bermúdez